

**UCHWAŁA NR XIX/109/2025
RADY GMINY BORÓW**

z dnia 10 lipca 2025 r.

w sprawie przekazania petycji z dnia 24 kwietnia 2025 r.

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.) w zw. z art. 6 ust. 1 oraz 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 870) Rada Gminy Borów uchwala, co następuje:

§ 1.

1. Rada Gminy Borów stoi na stanowisku o słuszności stanowiska wyrażonego w petycji z dnia 24 kwietnia 2025 r. dotyczącej podjęcia działań mających na celu niedopuszczenie do utworzenia na terenie Gminy Borów jakichkolwiek ośrodków dla nielegalnych imigrantów, którego skutkiem byłoby bezpośrednie zagrożenie mieszkańców i utrata poczucia bezpieczeństwa.

2. Rada Gminy Borów uznaje się za niewłaściwą do podjęcia „uchwały kierunkowej zobowiązującej samorządową władzę wykonawczą do użycia wszelkich prawnych metod, aby nie dopuścić do utworzenia na terenie Gminy jakichkolwiek ośrodków dla nielegalnych imigrantów, którego skutkiem byłoby bezpośrednie zagrożenie mieszkańców i utrata poczucia bezpieczeństwa”.

3. Rada Gminy Borów postanawia przekazać Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji petycję z dnia 24 kwietnia 2025 r., do rozpatrzenia według właściwości.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Gminy Borów, zobowiązując ją do przekazania petycji oraz do przekazania wnoszącemu petycję niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem jej podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy


Grażyna Kosińska

UZASADNIENIE

W dniu 28 kwietnia 2025 r. do Rady Gminy Borów wpłynęła petycja z dnia 24 kwietnia 2025 r. w sprawie podjęcia „uchwały kierunkowej zobowiązującej samorządową władzę wykonawczą do użycia wszelkich prawnych metod, aby nie dopuścić do utworzenia na terenie Gminy jakichkolwiek ośrodków dla nielegalnych imigrantów, którego skutkiem byłoby bezpośrednie zagrożenie mieszkańców i utrata poczucia bezpieczeństwa”.

Petycja w dniu 07 maja 2025 r. skierowana została do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w celu jej rozpoznania i przygotowania projektu uchwały dla Rady Gminy Borów. Pismem z dnia 16 maja 2025 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zwróciła się do Wójta Gminy Borów, o zajęcie stanowiska w przedmiocie ewentualnego utworzenia na terenie tej Gminy ośrodków dla nielegalnych imigrantów. W odpowiedzi Wójt Gminy Borów Waldemar Grochowski oświadczył, że priorytetem dla niego jako Wójta Gminy Borów jest bezpieczeństwo mieszkańców Gminy Borów. Wskazał, że aktualnie nie są podejmowane żadne czynności mające na celu utworzenie ośrodków dla nielegalnych imigrantów na terenie Gminy Borów. Jednocześnie zobowiązał się do podjęcia dopuszczalnych prawnie działań mających na celu przeciwdziałanie tworzeniu takich ośrodków, których skutkiem byłoby bezpośrednie zagrożenie mieszkańców lub utrata poczucia bezpieczeństwa.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 10 lipca 2025 r. przeanalizowała wniesioną petycję, jak i stanowisko Wójta Gminy Borów, uznając za zasadne podjęcie niniejszej uchwały, z przyczyn szczegółowo opisanych poniżej.

Stosownie do art. 18b ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U.2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) Rada Gminy rozpatruje m.in. petycje składane przez obywateli. Zasady składania i rozpatrywania petycji oraz sposób postępowania organów w sprawach dotyczących petycji określa ustawa z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (tj. Dz.U. 2018r. poz. 870) . Zgodnie z art. 9 ust. 2 ustawy o petycjach, petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ. Przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji (art.2 ust. 3 ustawy o petycjach).

Zadania i kompetencje Rady Gminy określa art. 18 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. 2024 r. poz. 1465 z późn.zm.). Art. 18 ust. 1 ustawy stanowi, że do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. W myśl art. 6 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów. Zgodnie z art. 18 ust.2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy m.in. stanowienie o kierunkach działania Wójta oraz przyjmowanie sprawozdań z jego działalności.

W świetle ww. wskazanych przepisów określających właściwość organów gminy, stwierdza się, że żądanie zawarte w treści petycji nie mieści się w zakresie zadań i kompetencji Rady Gminy Borów. Zgodnie z art. 18 ust.2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym rada gminy posiada wyłączną właściwość do stanowienia o kierunkach działania Wójta Gminy, jako organu wykonawczego, jednakże działania te nie mogą wykraczać poza zakres zadań i kompetencji organu wykonawczego określonych przepisami prawa. Zgodnie z art. 30 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym wójt wykonuje uchwały rady gminy i

zadania określone przepisami prawa. W przepisach prawa nie znajduje się uprawnień do decydowania w sprawach ośrodków dla imigrantów. Stanowienie o kierunkach działalności wójta przez radę gminy może mieć miejsce jedynie w odniesieniu do zadań własnych gminy. Rada gminy może podejmować uchwały w granicach zadań gminy, w sprawach publicznych o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżonych ustawami dla innych podmiotów (art. 6 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym) pozostających w zakresie jej właściwości. Rada Gminy nie posiada kompetencji w zakresie stanowienia o ośrodkach dla imigrantów. Kwestie związane z polityką migracyjną należą do zadań administracji rządowej.

Stosownie do zapisów art. 9 ust. 2 ustawy o petycjach (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 870) petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ. Natomiast o właściwości organu przesądza związek treści żądania petycji z zakresem zadań lub kompetencji danego organu. Na podstawie art. 6 ustawy o petycjach adresat petycji, który jest niewłaściwy do jej rozpatrzenia, przesyła ją niezwłocznie do podmiotu właściwego do rozpatrzenia petycji, zawiadamiając o tym równocześnie podmiot wnoszący petycję. Wniesienie petycji nakłada zatem na adresata obowiązek zbadania swojej właściwości. Tylko jeśli przedmiot petycji mieści się w zakresie zadań i kompetencji adresata, jest on podmiotem właściwym do jej rozpatrzenia. Zważyć ponadto należy iż organy administracji publicznej, zgodnie z wyrażoną w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej (t.j. Dz.U. 1997 Nr 78, poz. 483 ze zm.) zasadą legalności, działają na podstawie i w granicach prawa. Z zasady tej wynika w szczególności zakaz domniemania kompetencji organu władzy publicznej co oznacza, że wszelkie działania władzy publicznej winny opierać się na wyraźnie określonej normie kompetencyjnej.

Zakres kompetencji Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji określa rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2023 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz.U. z 2023 r. poz. 2708). Zgodnie z art. 29 ust. 1 ustawy o działach administracji rządowej (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 1370 ze zm.) dział sprawy wewnętrzne obejmuje sprawy ochrony granicy Państwa, kontroli ruchu granicznego i cudzoziemców oraz koordynacji działań związanych z polityką migracyjną państwa. Tym samym organem właściwym do rozpatrzenia petycji jest Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji. W związku z powyższym Rada Gminy Borów uznaje za zasadne przekazanie petycji do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, wnosząc jednocześnie o podjęcie działań przez właściwy organ, aby nie dopuścić do utworzenia na terenie Gminy Borów jakichkolwiek ośrodków dla nielegalnych imigrantów, którego skutkiem byłoby bezpośrednie zagrożenie mieszkańców i utrata poczucia bezpieczeństwa.