

Uchwała Nr IV/249/2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 13 grudnia 2016 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Borów przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2017

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870), oraz Zarządzenia 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziejka – przewodnicząca Składu Orzekającego,
- Ewa Pudło – członek Składu Orzekającego,
- Henryk Kamieniecki – członek Składu Orzekającego.

wydaje opinię pozytywną

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Borów przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2017.

Uzasadnienie

I. Na mocy art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn.: Dz.U. z 2016 r. poz. 1870, dalej jako – ufp) zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie (sejmikowi) oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Natomiast zgodnie z art. 230 ust. 3 ufp regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

II. Skład Orzekający oceniając przedłożony 15 listopada 2016 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Borów wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2017 stwierdził, co następuje.

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej opracowano na lata 2017 – 2025. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Prognozowane na 2017 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów ogółem są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2017.
3. Zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej określony w art. 242 ufp. Prognozowane w latach 2017-2025 dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co wypełnia normę określoną w art. 242 ust. 1 ufp.
4. Według projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej kwota długu na koniec 2017 roku wyniesie 2 923 365,40 zł. W kolejnych latach dług gminy będzie się stopniowo zmniejszał, a źródłem jego spłaty są planowane nadwyżki budżetowe w wielkościach równych rozchodom.
5. W 2017 roku relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 ufp wyniesie 3,42%, natomiast indywidualny

wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia jednostki 8,36%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2018-2025), wyliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości, relacja o której mowa w art. 243 ufp zostanie zachowana.

6. Przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej zawiera uchybienia wymagające korekty:
- projekt wieloletniej prognozy finansowej opracowany został na lata 2017-2025, co potwierdza również treść § 1 projektu uchwały, natomiast w systemie ujęto także 2026 rok z kolumną zerową;
 - dla roku 2017 i wszystkich kolejnych lat objętych prognozą nie określono przeznaczenia nadwyżki budżetowej, co powinno znaleźć wyraz w uzupełnieniu wiersza 10.1 w zał. nr 1 do projektu uchwały;
 - przewidywane wykonanie dochodów majątkowych w 2016 roku ujętych w kwocie 928 900,00 zł (wiersz 1.2) jest niespójne z wielkościami, które tworzą te dochody tj. dochodami ze sprzedaży majątku w wysokości 74 500,00 zł i dochodami z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje, które wynoszą 0,00 zł;
 - dla roku 2017 wiersz 12.3 i 12.3.1 nie został uzupełniony.

Objaśnienia wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej w części dotyczącej kształtowania się prognozowanych wielkości budżetowych są zbyt ogólne i skąpe w swej treści i tym samym niewystarczające dla oceny stopnia realności prognozy.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 3 ufp – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Joanna Radziejka
Joanna Radziejka